

«НЕЗАМЕЧЕННЫЕ ВЫБОРЫ»: К ИТОГАМ ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ В РЕСПУБЛИКЕ МАКЕДОНИЯ 11 ДЕКАБРЯ 2016 ГОДА



© МИТРЕВСКА Ягода

*Международный Славянский институт
«Г.Р. Державин», г. Свети Николе,
Республика Македония, кандидат политических наук,
профессор, e-mail: jagoda_mitrevska@yahoo.com*

© СЕЛЬЦЕР Дмитрий Григорьевич

*Тамбовский государственный университет
им. Г.Р. Державина, г. Тамбов,
Российская Федерация, доктор политических наук,
профессор, e-mail: seltser@yandex.ru*

Статья представляет собой тезисы доклада, сделанного на пленарном заседании XI Международной научно-практической Чичеринской конференции. Авторы анализируют общую логику парламентских выборов в Республике Македония, их новейшие тенденции, проявившиеся в 2016 г., современное состояние политической системы страны, ход македонского политического процесса. Хронологически анализ охватывает 1990-2017 гг.

Ключевые слова: выборы, парламент, правительство, электоральные циклы, Республика Македония, Балканы, партии.

ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ

Уважаемые участники конференции! Этот доклад – плод нашего совместного с Ягодой Митревска размышления о постсоциалистическом развитии Республики Македония и текущей политической ситуации в этой стране.

Выборы играют в Македонии невероятно высокую роль. Возможно, даже гипертрофированно высокую. Они фокусируют на себе громадное внимание общества, политизируют его. Всякий раз именно выборы определяют характер политического процесса, конфигурируют круг основных политических игроков, убирают и выдвигают политическую элиту. Кроме того, Македония – маленькая страна. Здесь легче и организовывать, и контролировать выборы, но здесь проще и манипулировать ими. Сформировавшись в центре Балкан, на перекрестке коммуникаций, маленькая Македония вовлечена в бурные процессы политической борьбы. Соседи Македонии, крупные европейский и мировые державы, пытаются не просто влиять на Македонию, а определять ее политическое настоящее. Причем наиболее активны они как раз в период выборов; парламентских – в особенности, поскольку Македония – парламентская республика. В докладе будет дан общий очерк выборов в Собрание (парламент) страны с акцентом на углубленное рассмотрение выборов 2016 г. и их влияния на современные политические реалии.

По объективным причинам Ягода не смогла быть сегодня в этом зале, но, повторюсь, она – полноправный соавтор доклада, находится в гуще событий, знает все тонко и точно, комментирует происходящее на разных македонских телевизионных каналах. Ягода Митревска – и политик, и политолог одновременно. В прошлом она работала секретарем президента Македонии Бориса Трайковского, одного из организаторов и лидеров партии ВМРО-

ДПМНЕ. К несчастью, его самолет 26 февраля 2004 г. врезался в скалу в южной Боснии. Президент погиб, а политик Ягода Митревска стала в одночасье безработной и начала развиваться в логике профессии политолога, начала изучать то, в чем, по сути, принимала участие. Кстати говоря, в мае 2017 г. ее диссертация, защищенная под моим научным руководством в России, была нострифицирована в Македонии, и теперь она полноценный доктор политических наук на родине.

ПОЧЕМУ МЫ НАЗВАЛИ СВОЙ ДОКЛАД «НЕЗАМЕЧЕННЫЕ ВЫБОРЫ»?

«Незамеченные выборы» – это образ, не более. На самом же деле выборы были, конечно, заметным явлением европейской политики. Но они оказались отчего-то слабо освещены в Европе и у нас в России. Вот в каком смысле эти выборы можно было бы назвать незамеченными. Итак, незамеченные выборы. Отчего? Из-за их неопределенности. Думаю, их результаты для очень многих, в особенности – для России, и ориентированных на нее македонцев, оказались и безрадостными, и в каком-то смысле пугающими. Маленькая Македония находится в перекрестье Балкан. Она очень уязвима в силу своей малой ресурсной базы, соответственно – объективной слабости. На Македонию оказывают существенное влияние, давление и США, и Европа, и мы, конечно. До недавнего времени мы контролировали в Македонии очень многое.

Сейчас мы многое утерjali, а выборы декабря 2016 г. добавили опасность полной потери такого влияния. Теперь – по сути моего доклада.

О ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРАХ В РЕСПУБЛИКЕ МАКЕДОНИЯ

За годы независимости в Македонии состоялись 9 парламентских выборов. Из них 5 раз выборы были регулярными

и 4 раза (все – после 2008 г.) – внеочередными, что лишний раз подчеркивает остроту македонского политического процесса.

Таблица 1. Парламентские выборы в Республике Македония

№	Дата	Очередность	Система выборов
1.	11, 24.11.1990 г.	Регулярные	Мажоритарная
2.	30.10.1994 г.	Регулярные	Мажоритарная
3.	20.10.1998 г.	Регулярные	Смешанная
4.	5.09.2002 г.	Регулярные	Пропорциональная
5.	5.07.2006 г.	Регулярные	Пропорциональная
6.	1.07.2008 г.	Внеочередные	Пропорциональная
7.	5.06.2011 г.	Внеочередные	Пропорциональная
8.	27.04.2014 г.	Внеочередные	Пропорциональная
9.	11.12.2016 г.	Внеочередные	Пропорциональная

О ЗНАЧИТЕЛЬНОМ ВЛИЯНИИ ПАРТИЙ НА ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС

В течение всего периода независимости в РМ сформировалось множество политических партий. Главными партиями являются СДСМ (преобразована из СКМ) и ВМРО-ДПМНЕ (создана в 1990 г). Остальные многочисленные небольшие политические партии, в зависимости от своих целей, входили в коалиции с этими двумя политическими силами.

Партии играют огромную роль в политической жизни Македонии. Даже на ранних парламентских выборах, проходивших по мажоритарной или смешанной системам, число внепартийных избранных кандидатов было минимальным. Значительный вес партиям придаёт и то обстоятельство, что форма правления Македонии тяготеет к парламентской республике, а избирательная система является пропорциональной.

В Македонии разрешено создавать партии по этническому принципу – буквально все национальные меньшинства имеют собственные партии и, как правило, не одну. Македонские

политические элиты долгое время доминировали в парламенте, но в границах реального исторического времени все большее значение приобретают албанские политические элиты. Они постепенно увеличивают свою численность в парламенте и других политических институтах.

О САМЫХ ВЛИЯТЕЛЬНЫХ ПАРТИЯХ – ОСНОВНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ИГРОКАХ

СДСМ «выросла» из СКМ, продемонстрировала способность к преобразованию своей идеологии, политики и современных методов борьбы. СДСМ заняла нишу левоцентристской социал-демократической силы.

ВМРО-ДПМНЕ также смогла эволюционировать, чтобы вписаться в полиэтничный политический ландшафт. Партия, изначально создававшаяся как националистическая, освоила практику политических компромиссов и стала проponentом идеи межэтнической консолидации. ВМРО-ДПМНЕ позиционируется как правоцентристская сила.

Ирония судьбы – современные македонские коммунисты являются прямыми союзниками США, а националисты – союзники России.

О КОЛЕБАТЕЛЬНОЙ ДИНАМИКЕ ГОЛОСОВАНИЯ ЗА ОСНОВНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ИГРОКОВ



Динамика представительства в Собрании основных политических сил в период с 1990 по 2014 гг. представлена нами на рисунке 1.

Видно, что динамика электоральных предпочтений граждан Македонии (и, соответственно, динамика представительства во власти различных партий) носит ярко выраженный колебательный характер. Хотя ВМРО-ДПМНЕ побеждала на нескольких последних выборах подряд, популярность этой партии также заметно колеблется. Власть, таким образом, переходит попеременно в руки левоцентристских и правоцентристских коалиций во главе с двумя ведущими соперничающими партиями.

Попеременный приход к власти умеренных лево- и правоцентристских сил характерен для многих развитых демократий, например, для Германии и Франции. Тем более удивительно, что подобная практика установилась в очень молодом демократическом государстве. Подобная динамика стабилизирует партийно-политическую систему, но не лишает её гибкости, способности учитывать социальные запросы. Очевидно, такая динамика имеет объективные предпосылки, связанные как с логикой смены электоральных предпочтений, так и с закономерностями социально-экономического развития.

Лево-правоцентристская колебательная динамика партийно-политической системы в Македонии обладает двумя важными характеристиками.

Во-первых, в конкуренцию СДСМ и ВМРО-ДПМНЕ активно вмешиваются албанские партии, внося существенный национальный фактор в политический процесс.

Во-вторых, все македонские партии (даже главные «тяжеловесы») тяготеют к созданию коалиций.

О ФАКТОРЕ АЛБАНСКИХ ПАРТИЙ

Албанские партии освоили тактику, которая позволяет им эффективно влиять в парламенте и правительстве. Приглашение в коалицию албанских партий превратилось в политическую

традицию, отражающую этническую ситуацию в стране и являющуюся одним из политических механизмов поддержания межэтнического мира.

Охридское соглашение 2001 г. зафиксировало и усилило тенденции к распределению власти в государстве и влияния в обществе по этническому принципу. Это своего рода «этнократическая» система. В частности, соглашение определило квоты для участия албанцев в органах управления.

Однако албанские партии нельзя считать в полной мере «арбитром с решающим голосом» в противоборстве двух ключевых политических акторов. Дело в том, что албанский электорат не монополизирован какой-либо одной партией. Лидирующая албанская партия также несколько раз менялась. Кроме того, албанские партии на практике не склонны создавать чисто албанские коалиции на выборах и в парламенте. В результате, обе ведущие неалбанские партии могут найти себе коалиционного партнёра из числа албанских партий.

Вместе с тем, и албанские партии имеют возможность влиять на власть, защищая интересы албанского населения при любом победителе на выборах. С другой стороны, любая ведущая партия при формировании правительства не зависит всецело от некоей одной единой «албанской силы», имея возможность выбирать коалиционного албанского партнёра.

Такая система, среди прочего, не допускает ситуации, когда разно-этнические партии «расходятся по противоположным углам ринга» – для Македонии не характерно, например, противостояние албанских и македонских партий. Из графиков на рисунке 1 видно, что политическая борьба выстраивается вовсе не вокруг оси «македонские – албанские партии».

О ВЫБОРНЫХ КОАЛИЦИЯХ

Вторая важная характеристика македонской партийно-политической системы состоит в том, что, в силу объективных условий и политических традиций, партии склонны к созданию

коалиций. Причём, это происходит как на выборах (создаются избирательные блоки партий), так и в парламенте. Такая ситуация представляется совершенно нормальной для страны с парламентской политической системой и имеет классическую причину: правительство нуждается в большинстве в Собрании, но ведущая партия далеко не всегда контролирует более 50 % мест, поэтому коалиции неизбежны.

Это веская, но не единственная причина коалиционной активности партий в Македонии. Мы уже обращали внимание, что изначально македонская политическая элита ради выживания страны должна была выработать действенные механизмы достижения компромисса между различными – порой весьма многообразными – социальными интересами и политическими силами.

Такое многообразие интересов породило множественность партий; а партийно-коалиционная активность (беспрестанное создание и переформатирование коалиций) является, таким образом, одним из механизмов согласования интересов и достижения социально-политического консенсуса.

Поэтому можно сказать, что коалиционная активность стала одной из системных традиций в политической жизни Македонии. Предпринимаемые иногда попытки одной из ведущих партий «сверх мерь» увеличить своё влияние на электорат, парламент или правительство регулярно вызывают самое решительное сопротивление множества других партий, иногда в таких резких формах, как выход из коалиции, отказ от поддержки правительства или даже отказ от участия в выборах или деятельности Собрания.

О ВЫБОРАХ 2016 ГОДА И ПЕРЕХОДЕ ВЛАСТИ ОТ ВМРО-ДПМНЕ К ШИРОКОЙ АНТИПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОАЛИЦИИ

Выборы 2016 г. изменили очень многое. ВМРО-ДПМНЕ формально одержала победу, но без видимых шансов

сформировать правительственную коалицию. Ситуацию проще всего характеризует распределение мандатов в парламенте.

Таблица 2. Распределение мест в парламента (всего 120 мандатов) по результатам выборов 2016 г. Источник: ЦИК Македонии <https://rezultati.sec.mk/Parliamentary/Results?cs=mk-MK&r=r&rd=r1>

Партия / коалиция	Число мест в парламенте
Коалиция ВМРО-ДПМНЕ	51
Коалиция Социал-демократического союза	49
ДУИ (Демократический союз за интеграцию)	10
Движение Беса	5
Коалиция «Албанский альянс»	3
ДПА (Демократическая партия албанцев)	2

Казалось бы, ситуация для ВМРО-ДПМНЕ вполне перспективна: приглашай в коалицию партнеров, формируй большинство и создавай правительство. Реалии же жизни отвергли такой сценарий. Власть перешла от ВМРО-ДПМНЕ к широкой, в прошлом, антиправительственной коалиции во главе с СКМ.

КАЛЕЙДОСКОП СОБЫТИЙ ПОСЛЕ ВЫБОРОВ

28 апреля 2017 г. председателем Собрания Республики Македония был избран этнический албанец Талат Хафери, лидер крупнейшей албанской партии ДУИ. Причем избран в обход парламентской процедуры, уже после того как спикер парламента, представитель ВМРО-ДПМНЕ, закрыл заседание. В голосовании приняли участие только социал-демократы и представители албанских партий. Электронная система не использовалась. 62 поднятые руки из 120 – необходимое большинство. Итак, этнические македонцы проиграли албанцам. Проиграли из-за очевидного давления США, ведущих европейских стран и

конформистского поведения СКМ (З. Заев).

Произнеся клятву при вступлении в должность, Хафери исполнил гимн Албании. Надо заметить, что Джафери, бывший офицер македонской армии, перешедший в ходе этнического конфликта 2001 г. на сторону соотечественников-сепаратистов, был активным полевым командиром албанской Армии национального освобождения (АНО). По окончании боевых действий в 2002 г. избран депутатом македонского парламента. В 2004-2006 гг. занимал пост заместителя министра обороны, в 2013-2014 гг. возглавлял министерство обороны республики, остальное время являлся парламентарием.

В результате массовых беспорядков у парламента пострадали более 100 человек. Но настоящим полем битвы стало само здание Собрания. Активисты общественного движения «За единую Македонию» ворвались внутрь и устроили драку. Волна гнева поднялась из-за того, что была нарушена процедура избрания председателя, и им оказался этнический албанец. Через несколько дней македонцы-организаторы беспорядков будут задержаны полицией.

Запад, несмотря на неоднозначность ситуации, поспешил поддержать нового спикера. Президент же Македонии Георге Иванов в заявлении указал на нарушения в процедуре голосования.

Что произошло? Прозападная оппозиция – СДСМ с её албанскими партнёрами – совершила, фактически, переворот, сместив спикера от ВМРО-ДПМНЕ с нарушениями процедуры.

Возможна, видимо, и другая трактовка протестных акций. Правящая партия пыталась удержаться у власти и противостоять внепарламентскими средствами натиску коалиции СДСМ, разыграв – в общем, обоснованно – национальную карту. Но в любом случае, нам представляется, не в этом главное.

Главное заключается в том, что все ключевые события в итоге случились совсем не в пользу ВМРО-ДПМНЕ: партия перестала контролировать парламент, а правительство было сформировано бывшей оппозицией.

1 мая 2017 г. президент Республики Македония Гёрге Иванов потребовал от СДСМ и состоящих с ним в коалиции албанских партий гарантии сохранения унитарного устройства страны. Только тогда он был готов дать мандат на формирование правительства. Свой призыв глава государства озвучил в ходе встречи с заместителем помощника госсекретаря США по делам Европы и Евразии Хойтом Брайаном Йи. «Президент Иванов потребовал от лидера СДСМ (Зорана Заева – прим. авт.) выполнить свое публично данное слово о том, что он вместе с албанскими коалиционными партнерами прибудет (к главе государства) и обеспечит гарантии укрепления унитарности государства, и что это будет исполняться в соответствии с конституцией Республики Македония», – отмечалось в сообщении кабинета президента.

Джафери через прессу ответил, что, согласно македонской Конституции, президент должен вручить мандат на формирование кабинета министров в течение 10 дней после запроса спикера, затем носитель мандата имеет 20 дней для подготовки программы и состава правительства, после чего в течение 15 дней должно быть созвано заседание парламента для их рассмотрения. Оттого на уступки президенту не пойдет.

4 мая Талат Джафери занял свой кабинет и получил соответствующие печати и полномочия, чему ранее препятствовали президент и депутаты от ВМРО-ДПМНЕ.

Новое правительство Македонии было сформировано без мандата от президента, по решению парламентского большинства. Этого, собственно, и добивался Джафери. Зоран Заев обещал, что гарантии для главы республики будут оформлены и переданы им и лидерами албанских движений в ближайшее время. Но сделано это так и не было.

31 мая парламент Македонии проголосовал за Зорана Заева в качестве нового премьер-министра. За новое правительство проголосовало 62 из 120 депутатов. Во время своего выступления

Заев представил программу правительства, где вступление в НАТО и ЕС – главные приоритеты.

Несмотря на то, что Заев не получил большинство голосов на внеочередных парламентских выборах, он сумел сформировать правящую коалицию совместно с представителями албанских партий, пообещав в случае успеха реализовать т.н. «Тиранскую платформу», предоставляющую более широкий спектр прав этническим албанцам, в том числе – признание албанского языка в качестве государственного наряду с македонским. Как писали некоторые македонские СМИ, именно за обещание провести в жизнь «Тиранскую платформу» Заев и получил от спецслужб записи телефонных разговоров македонских властей, спровоцировавших в стране два с лишним года назад мощный политический кризис.

Помимо того, 8 июня Заев заявил, что готов к переименованию Македонии в Бывшую Югославскую Республику Македония (БЮРМ) ради вступления страны в НАТО, поскольку Греция препятствовала началу этого движения из-за исторического спора о названии страны.

Итак, позиция Зорана Заева, СКМ и возглавляемой ими коалиции сейчас такова: уступки албанцам и Греции в обмен на ускоренную евроинтеграцию страны и ее полную зависимость от США.